

“不宣而战”，世界格局的改变将比我们 预期来得更快更猛烈

今年8月我在美国学习期间，广泛接触了美国智库专家、大学教授、华人留学生、普通民众等，实地感知美国的社会人情，深感中美关系已发生重大转折，贸易战只是重启大国竞争时代的序幕，一场“**新冷战**”已经悄然开始，世界格局将发生重大改变，深圳作为外向依存度高的国际化城市，尤其需要研究关注。

一、认识“中美关系”需要把握“五个转向”

一是美国决策者认为过去几十年的对华战略是失败的，从把中国作为利益攸关方，到把中国列为挑战其利益的主要对手，对华政策从“接触战略”转向“全方位围堵”。

美国对中国的战略定位已经发生重大转变。美《国家安全战略报告》将中国定位为排在俄罗斯之前的主要对手，这只是一种外交上的书面表达。在特朗普的执政团队看来，实际上就是将中国定义为敌人。近期，特朗普在佛罗里达的一次大规模群众集会上公开表示，“中国是二战以来我们遇到的最强大的敌人”。这意味着美国对中国的围堵战略将超越

过去对前苏联的程度。

过去对前苏联的程度。

美国政府的对华战略不断强化敌意。今年8月特朗普签署了2019年度国防授权法案，要求美国国防部制定“全政府对华战略”，在传统的贸易逆差、知识产权、台湾问题、南海问题、藏独问题、疆独问题基础上，最近美国又刻意组织了“湄公河下游倡议”部长级会议，国务卿迈克·蓬佩奥亲自出席。明显强化U型包围圈，印度态度暧昧，正式的美日澳印联盟也许不会出现，但美日澳印包围圈事实上在不断强化。2017年底以来先后发布《国家安全战略报告》、《国防战略报告》、《国情咨文》、《核态势审议报告》、《全球威胁评估报告》等，否定了过去数十年作为美国外交政策基石的“接触战略”，明确实行战略转变，凸显遏制战略。

特朗普核心团队几乎是清一色的鹰派人物，视中国为全面威胁，白宫贸易顾问彼得·纳瓦罗在十年前就专门拍了一部电影“Death by China”（被中国玩死），贸易代表罗伯特·莱特希泽、国家经济（经贸）会议主席拉里·库德洛都是经济领域的对华鹰派；国务卿迈克·蓬佩奥、国家安全顾问约翰·博尔顿被视为安全界的鹰派人物，声称美国长期面临的最大安全挑战来自于中国。

美国为了制造战略抓手，有可能刻意激化南海问题、台湾问题和藏独问题。今年1月美国《国防战略》报告，将中国、俄罗斯和国际恐怖主义并列为美国国家安全“威胁”。

在美国大量减税的情况下，今年8月通过的2019年度国防授

在美国大量减税的情况下，今年8月通过的2019年度国防授权法案，批准了史上最高额度的7160亿美元军费，并就台湾问题提出“美国国防部长应当推动加强与台湾的安全交流政策，包括适当参与台湾军演”。美国已经多年停止支持藏独的拨款，今年的预算专门安排了1700万美元。

二是美国决策者认为中美竞争的核心是科技竞争，对华技术封锁从过去“聚焦国防科技”转向对所有新兴技术“全方位封锁”。

技术交流的签证管理更加严苛。华盛顿对中美科技交流的限制正在快速向人才交流的限制扩散。堵塞中国学习美国科学技术的各种通道，似乎成为美国的一场运动。对中国留学生的签证限制更加严苛。美国国务院于今年6月起，开始限制中国留学生签证申请，凡是攻读机器人、航天航空和先进制造等敏感专业的中国留学生只能“一年一签”，之后必须每年重新申请。而且美国的教育部门已经发函提醒全美所有大学，限制中国留学生选读敏感专业。对中国科研人员的签证审查更加严苛。我国“千人计划”专家已被列入FBI名单，他们申请赴美签证将受到美国的特别“照顾”。近期在美国举行的世界空间科学大会，美国对我国的科学家集体拒签。赴美签证的关注点从以往的是否滞留，转向关注申请人所学专业是否为敏感专业。这次的培训班中有学员专业为金属材料，在申请签证时就遭遇了签证官的特殊关注。

中国移动
中国联通

2G 4G 4G 21:07

对敏感技术、尖端产品及相关生产设备和材料出口中国限制更加严苛。今年8月，美国商务部工业与安全局（BIS）将44家中国科研机构和企业列入实体清单加强审查，累计已超过130家，范围涉及集成电路、精密仪器、机械、航空航天等多个领域。美国企业向实体名单里的中国机构出口技术和产品，必须要申请许可证。

对中方与美开展科技合作审查更加严苛。我们访问了中关村在美国硅谷的创新中心，他们表示自己现在已经成为FBI关注的重点对象。美国国防部近期已开始调查中国公司与美国大学的合作项目。今年6月多位跨党派议员致信美国教育部长，要求调查华为与美国高校在技术领域的合作，特别是获得联邦政府资助或参与研究机密信息的大学能够交出合同及合作细节，并以研究经费作为施压的筹码。

对中方投资并购美国高科技企业审查更加严苛。美国国防部国防创新咨询委员会和五角大楼联合报告指出，中国借助风险投资分享了美国高科技企业的科技成果，也在一定程度上规避了美国政府对技术转让的审查。最新修订的《外国投资风险评估现代化法案》提出，强化外国投资委员会对我国在美投资、特别是对高科技初创企业投资的审查，对于超过标的公司股权10%的投资全部纳入审查范围。

三是美国“贸易战”的最新举措，绝不仅是增加筹码和极限施压的需要，而可能是推动世界两大经济体的彻底分离

4

和全球产业链的全面重构，对华经济战略从“规则束缚”转向“重塑世界经济版图”

和全球产业链的全面重构，对华经济战略从“规则束缚”转向“重塑世界经济版图”。

美国新增原产中国 2000 亿美元商品加征关税，并将税率从原来的 10% 提高到 25%，新闻报道一般理解为增加施压筹码，我们认为美国是有意用税收高杠杆推动全球产业链的重构，迫使在华外资高端制造业回流美国、欧洲、日本，一般制造业转移到越南等东南亚国家，有的国际学者甚至提出“第五次产业大转移”，而中国是主要的输出国。周小川最近在一次公开场合暗示“中国可能会离开美国市场”。

实际上，中国美国商会对美在华企业调查报告显示，贸易战造成约一半在华企业利润损失、生产成本升高、产品需求减少，约三分之一的美国公司重新评估了在华投资计划，正在考虑推迟或取消投资决策。受美国政府减税、补贴的刺激，及避开贸易制裁和技术限制的考虑，一些在华投资的外企已出现在美国布局的趋势。如富士康在美国政府许诺 40 亿美元巨额补贴，以及担心对美业务受到影响的叠加效应下，已在威斯康星州设立制造基地。

就综合成本而言，我们与美国相比已无明显优势，而且显著高于越南等东南亚国家。波士顿咨询集团 (BCG) 发布的报告《全球制造业的经济大挪移》，以美国为基准 (100)，中国的制造成本指数则为 96，说明成本基本接近。而且，近年来由于土地、房租、人工等成本快速上涨，我国的制造业成

中国移动
中国联通



4G 4G



21:07

本已明显高于越南、印尼、印度等国家，近期中低端制造业向东南亚国家转移的规模不断扩大。

四是美国社会过去反华和亲华的力量并存且相互制约，现在反对中国成为“政治正确”，社会情绪从“‘厌华、亲华’并存”转向“全面厌华惧华”。

这是非常恐怖和值得警惕的现象！二战时期德国对犹太民族实施种族灭绝政策，也是缘于对犹太人厌恶的社会情绪。

部分华人的不当言行引发美国民众的反感。部分中国富豪和留学生在美国无视法律、高调炫富、骄奢淫逸，引发民众的强烈不满。美国皮尤民调中心发表的最新年度民调结果显示，有47%的美国受访者对中国印象非常不友好，对中国印象非常友好的只占38%。我接触了当地的一个中学校长，他过去很热衷招收中国学生，曾经每年要招收100多名中国留学生，但近年来发现许多中国学生沉迷享受、无心学习，便有意降低了中国学生的比例，现在每年只有20个人左右。

美国学术界主流思想认为，过去对华的“接触战略”在很大程度上是失败的，美国应调整策略。前东亚事务助理国务卿库特·坎贝尔与新美国安全研究中心副主任伊莱·莱特纳发表《清算中国》一文，认为美国过去寄希望于通过外交与贸易往来改变中国、使中国在政治与经济领域实现开放的做法是徒劳无功的，美国高估了自己影响中国的能力。美国前财政部长劳伦斯·萨默斯认为，华盛顿目前的作为深刻反

6

映了美国社会对中国的整体态度转变。美国白宫前首席战略师史蒂夫·班农认为，现在美国领导层里已经不再有人宣扬中国要成为自由民主国家和自由市场经济了。

映了美国社会对中国的整体态度转变。美国白宫前首席战略师史蒂夫·班农认为，现在美国领导层里已经不再有人宣扬中国要成为自由民主国家和自由市场经济了。

美国的行政、立法、国防过去相互制衡，但现在他们在遏制中国方面高度一致。过去美国的行政团队是制约国会和国防部门的重要力量，现在遏制中国已成为他们的共识。

《2019年度国防授权法案》、《外国投资风险评估现代化法案》、《国家安全战略报告》、《台湾旅行法》等意图遏制中国的政策均获得高票通过。特别是《台湾旅行法》今年分别在众议院与参议院得到全票赞成，这在民主党与共和党日趋分裂的美国国会中是非常罕见的。

美国工商界认为美企近年在中国遭遇了不友好、不公正对待。中国美国商会发布的《中国商务环境调查报告》显示，2016年81%的美国公司认为外资企业在中国比以往更不受欢迎，66%的公司对于中国未来进一步向外资开放市场没有信心或持有怀疑，55%的在华外资企业认为在政策与执行方面受到了不公平待遇，在技术行业尤甚。虽然2017年的数据相较有所缓和，但仍存在大量美国企业对中国营商环境的抱怨。过去巨额经贸是中美关系的压舱石，在中美关系的关键时刻总有美国企业家出面斡旋，这次美国对华贸易战实际上也得到了美国企业家的支持。

五是中美关系的本质正在发生重大改变，这次贸易战是

在位霸权国家对新兴大国崛起长期全面遏制的开端，中美之间将从“短期的贸易争拗”转向“长期的软对抗”。

此次“贸易战”将拉开中美长期冷战的序幕。南加州大学中美关系学院院长杜克雷教授意味深长的说“中国有你们的新时代，美国也有我们的新时代”。暗喻中美关系进入了一个全面软对抗的新时代，既然是一个时代，就不可能在短期内结束。

特朗普推行的政策至少未来六年内不会有大的变化。大家也许期待未来特朗普或许不能赢得连任选举，我在洛杉矶和很多美国人交谈，他们说他们本人讨厌特朗普，但是他们认为特朗普的连任是没有悬念的。特朗普上台以来美国经济增速强劲，特别是今年二季度GDP增速超过4%，失业补助申请人数达45年来新低，进一步提高了特朗普政府的支持率。华尔街日报和NBC公布的最新民调显示，特朗普7月在选民中的支持率达到45%，创下上任以来新高，在共和党中的支持率更是达88%。总体而言特朗普中期选举获胜没有悬念，政策的连续性至少还有六年，即使特朗普下台，已经形成的对华全面遏制战略也不会有大的调整。

世界重回大国竞争时代。过去讲，中美关系好也好不到哪里去，坏也坏不到哪里去，现在是要打问号的。美国《国家安全战略》明确提出，大国战略竞争将取代恐怖主义成为美国最主要的安全关切，将中国、俄罗斯列为其主要战略竞

争对手，并宣告世界重回大国竞争时代。为赢得大国战略竞争，美国政府和学术界有人明确提出要效仿里根时期的对苏“冷战”政策，对中国实施全面遏制战略。

争对手，并宣告世界重回大国竞争时代。为赢得大国战略竞争，美国政府和学术界有人明确提出要效仿里根时期的对苏“冷战”政策，对中国实施全面遏制战略。

世界格局的改变将比我们预期来得更快更猛。半年到一年以后，世界格局将发生重大改变。目前美墨加、美韩自贸协定已接近完成，美欧已达成尽快完成自贸协定的政治意愿，美日、美澳也会在一到两年内达成新的自贸协定。发达国家间的高水平自贸协定，不仅提出将税率降为零，而且是统一检验检测标准，这些均将中国排除在外，可能会形成一个很强的藩篱。有的学者建议，中国应该“合纵连横”，团结欧日等共同应对美国，我们认为这种策略成效可能有限，美欧日是传统盟友关系，有矛盾也是兄弟间的矛盾，德国外长明确说“中国不属于这个圈子”。

二、几点建议

要清醒认识中美关系的重大变化，高度重视其长期性和严峻性，按照应对“新冷战”的思路，从人才、物资各方面制定实施“战时策略”，在中美全面竞争中抢占主动权。

一是要从“新冷战”的高度做好人才引进，采取更加精准、隐蔽的特殊策略，加速引进一批战略性科技人才，特别是重视引进非华裔的尖端人才。要利用美国主导的西方对华“人才战”还未全面展开的短暂空档，进一步加大人才战略的力度。加强对科技前沿的预研预判，对于我们紧缺或可能

紧缺的特殊人才，特别是在发达国家学有所成的第三世界国家人才，给予高于国际标准的待遇，并且做好配套服务，营造安居乐业的环境。要筛选、引进、收购发达国家的一些“半

紧缺的特殊人才，特别是在发达国家学有所成的第三世界国家人才，给予高于国际标准的待遇，并且做好配套服务，营造安居乐业的环境。要筛选、引进、收购发达国家的一些“半截子”科技项目和人才，在深圳营造适宜的科研条件，支持其继续科学研究。要率先实施类似承认“多重国籍”的人才政策，鼓励华人学者加入其它国籍，参与各种国际科技活动。要吸取“千人计划”被美国FBI盯上的教训，考虑人才的安全，对引进人才大胆使用、待遇从优，但不宜大张旗鼓宣传。

二是要抓紧美国全面封锁前的“窗口期”，采取超常规手段加速引进各类尖端的科研仪器设备，从“新冷战”的高度做好物质储备。我们和美国的差距，更多体现在科研仪器设备的差距上，科研人员有再多的奇思妙想，没有仪器设备进行验证，无法转化为现实的成果。美国可能发动盟友圈，扩大对中国进口高新技术产品的限制范围，但可能有半年到一年的“窗口期”。要不惜一切代价，千方百计从各种渠道，引进各种尖端的科研仪器设备，把对房产的投资和储备转化为对高端科研仪器的投资和储备。

三是要尽快建设高水平的科技智库，跟踪、分析、研判国际先进科技发展态势，搜集整理积累各类科学数据，从“新冷战”的高度做好科研基础储备。推动科技发展，必须准确判断科技突破方向。美国之所以长期保持其在全球科技领域霸主的地位，与其发达的科技智库密不可分。要尽快建立一

批具有国际水平的科技智库，集中全球顶尖的科技战略人才，加强前沿科技发展趋势的研判。发挥香港互联网可以便捷访问国际科研数据库的优势，建设国际科研信息数据库。

四是要主动应对美国的科技封锁，积极发起国际科技活动。主动发起各类全球性年会、学术研讨会、国际科技论坛、科技展览等活动，为国际科技人才交流创造更多平台。主动发起国际大科学工程和大科学计划，推动和鼓励实施成果共享，探索制定财政科研资金在海外使用的政策。把基础研究的国际合作打造成我们突破技术封锁的重要载体。以各种变通形式加强与科技强国的科技合作。支持华人华企在国外举办大学和研究机构。

五是抢抓中美法律制度存在差异的机遇，加速培育发展新经济、新业态。今年3月，美国Facebook的5000万用户个人信息遭泄露，被媒体曝光后市值蒸发500亿美元，还可能受到高达2万亿美元的罚款。中国拥有超过十亿的网民，对于个人隐私信息的保护还没有那么严格，辩证地看，这也是互联网经济发展的机遇。我们要抓住这个时间窗口，加速推动新业态、新经济发展，在全球互联网竞争中抢占先机。同时，生物医药等新技术的发展也与法规规则息息相关，我们可以划定特殊区域作为试验区，实行特殊的产业支持和服务监管政策，加快推动新技术新业态发展。

六是要着力打造全球科技成果产业化高地，从资金、人

才、政策等方面对非华裔国际人才在深创业提供无差别的全面支持。对国际优秀科技成果在深圳产业化要像过去引进外

六是要着力打造全球科技成果产业化高地，从资金、人

11

才、政策等方面对非华裔国际人才在深创业提供无差别的全
面支持。对国际优秀科技成果在深圳产业化要像过去引进外
资一样给予超国民待遇，按照“不求所有，但求所在”的原
则，建立外国人在深创业的专门服务机构，从财政支持、产
业配套、成果应用等方面提供精准服务。加强与全球知名技
术交易机构合作，培育引进一批国际化、专业化技术转移转
化服务机构，构建技术成果转移全球网络。制定支持国际科
技成果在深转化的特殊政策，确保科研人员可以安全的享受
到成果转化后的收益。建设生活便利、开放包容的国际化社
区，在特定区域营造类似于香港的国际化生活环境。